

الجمهورية التونسية

—*—*—

وزارة النقل واللوجستيك

تقرير الثلاثي الأول

حول النفاذ الى المعلومة

بوزارة النقل واللوجستيك لسنة 2020

سبتمبر 2020

الفهرس

3	أ-المقدمة.....
3	ب-معطيات عامة.....
3	ج-النشر الاستباقي للمعلومة.....
3	د-النفاز إلى المعلومة حسب الطلب.....
7	1-دراسة مطالب النفاز الى المعلومة والطعون.....
7	3-الاحصائيات.....
10	هـ-التحديات والمعوقات: النقائص المرتبطة بالتشريعات وبقاق النفاز.....
11	و-التوصيات والمقترحات.....

يندرج هذا التقرير في إطار تنفيذ مقتضيات الفصل 34 من القانون الأساسي عدد 22 لسنة 2016 المؤرخ في 24 مارس 2016 المتعلق بالحق في النفاذ إلى المعلومة حيث نص على أن المكلف بالنفاذ إلى المعلومة يعد تقريراً ثلاثياً يرفعه إلى رئيس الهيكل ويتم نشره على موقع الواب. ويبين هذا التقرير نشاط وزارة النقل واللوجستيك بخصوص النفاذ إلى المعلومة خلال الثلاثي الأول من سنة 2020.

ب- معطيات عامة :

الإجراءات المتخذة في مجال التصرف في الوثائق والأرشيف: تم عرض الصيغة النهائية والمعدلة من جداول مدد استبقاء الوثائق الخصوصية على الإدارات المعنية بالوزارة (جانفي 2020) للتأشير عليها طبقاً للتراتبية الجاري بها العمل. وقد أثارت هذه الصيغة ملاحظات جديدة من طرف بعض المصالح الخصوصية مما تطلب عقد جلسات عمل إضافية معها لإدراج تعديلات تخص تسمية عدد الملفات المكونة له. وتعتمد إدارة التصرف في الوثائق والأرشيف في تصنيف وثائقها على ترتيب عددي متسلسل يسمح بالإستغلال الأمثل لمخزن الحفظ والإعتماد على الفهارس لإسترجاع الملفات وضمان وحدة الرصيد لفائدة المصلحة المحولة.

ج- النشر الاستباقي للمعلومة:

قامت الوزارة خلال الثلاثي الأول من سنة 2020 بنشر عدد من المعلومات ببوابة النقل واللوجستيك حسب الجدول التالي:

- 8 بلاغات وأخبار متعلقة بأنشطة الوزارة؛
- نشر جملة من المقررات المتعلقة بضبط تعريفه النقل العمومي غير المنتظم للأشخاص بواسطة سيارات الأجرة "لواج"؛
- نشر بلاغات بخصوص تطبيق إجراءات التوقي من فيروس كوفيد-19؛
- نشر (04) مناظرات داخلية للترقية الى رتب مختلفة؛
- النتائج النهائية للامتحان المهني لترقية بعض العملة بعنوان سنة 2019؛
- مواصلة نشر جملة من المقررات الوزارية المتعلقة بمجال الطيران المدني ببوابة النقل واللوجستيك.

د- النفاذ إلى المعلومة حسب الطلب:

1-دراسة مطالب النفاذ الى المعلومة والطعون الواردة على وزارة النقل واللوجستيك:

يمكن حوصلة مطالب النفاذ إلى المعلومة ومطالب التظلم والطعون الواردة على وزارة النقل واللوجستيك خلال الثلاثي الأول من سنة 2020 حسب الجداول الواردة بالملحق المصاحب.

معطيات حول مطالب النفاذ إلى المعلومة الواردة على وزارة النقل واللوجستيك

الصورة المطلوبة للنفاذ الى المعلومة				طالب المعلومة		طريقة ورود المطالب		عدد المطلب
مقتطفات من المعلومة	نسخة الالكترونية	نسخة ورقية	على عين المكان	شخص معنوي (2)	شخص طبيعي (1)	البريد الالكتروني	مكتب الضبط	
	*				4	*		1
	*	*		3			*	2
	*				1	*		3
	*	*			1		*	4
	*	*			4		*	5
	*	*		2			*	6
	*	*			4		*	7
		*			1		*	8
	*				1	*		9
	*				1	*		10
		*			1		*	11
	*				1	*		12
	*				1	*		13
	*				1	*		14
		*			1		*	15
	*	*			1		*	16
	*				1	*		17
	*	*		3			*	18
	15	10		3	15	8	10	المجموع

(1) شخص طبيعي: 1-مواطن عادي, 2-باحث, 3-طالب, 4-صحفي, 5-نائب

(2) شخص معنوي: 1-شركة, 2-جمعية, 3-منظمة, 4-إدارة, 5-حزب

معطيات حول مآل مطالب النفاذ إلى المعلومة الواردة على وزارة النقل واللوجستيك

عدد المطلب	موضوع المطالب	مطلب تمت الإجابة عليه بالقبول	مطلب تمت الإجابة عليه بالرفض	سبب الرفض	مطلب تظلم لدى رئيس الهيكل	سبب التظلم (3)	الرد على مطلب التظلم	ظعن لدى هيئة النفاذ إلى المعلومة	قرار الهيئة
1	استفسار على سيارة تابعة لوزارة النقل (الوكالة الفنية للنقل البري) بسبب وقفها بمكان مخالف بتاريخ 2020/01/08 بجزيرة جربة حومة السوق مع ذكر الجهة التي تكلفت بخلاص مبلغ المخالفة والاجراءات التي تم اتخاذها لتلافي ارتكاب مثل هذا النوع من المخالفات مستقبلا.	عدم الاختصاص							
2	طلب التقارير المالية لشركة نقل تونس لسنتي 2018 و 2019 وتقارير الرقابة المنجزة في السنوات الخمس الماضية والمتعلقة بشركة نقل تونس وأسطول شركة نقل تونس (في الخدمة وخارجها وغير مستغل).	عدم الاختصاص							
3	هل رخصت وزارة النقل او امضت اتفاقية مع شركة أو تطبيق بولت (bolt) التي يعمل بها اغلب سيارات التاكسي بتونس العاصمة وهل استعمال هذه التطبيق من قبل سيارات التاكسي الفردي قانونيا ام لا؟	*							
4	طلب تقرير التقفد العام بخصوص التجاوزات التي حصلت في دورة 2 جويلية 2017 للحصول على شهادة الكفاءة المهنية للتكوين في مجال سياقة العربات صنف "ب".	موافاته بتقريبي بحث							
5	طلب قائمة في المهمات بالخارج للسيدين لرئيس مدير عام شركة ولمدير عام بالوزارة لسنتي 2018 و 2019.	*		معطيات شخصية					
6	احصائيات حول رخص السياقة والعربات وشهادات الفحص الفني من سنة 2008 الى سنة 2018.	عدم الاختصاص							
7	طلب قائمة في مدارس تكوين مضيبي الطيران المعترف بها رسميا والناشطة في تونس.	*							
8	طلب محاضر الجلسات المنعقدة بوزارة النقل والجامعة العامة للنقل فيما يخص	*							

عدد المطلب	موضوع المطالب	مطلب تمت الإجابة عليه بالقبول	مطلب تمت الإجابة عليه بالرفض	سبب الرفض	مطلب نظم لدى رئيس الهيكل	سبب التظلم (3)	الرد على مطلب التظلم	طعن لدى هيئة النفاذ الى المعلومة	قرار الهيئة
	مسألة السواق والقباض من سنة 2011 الى هذا التاريخ.								
9	عدد السيارات المسجلة بالأسطول التونسي وعدد السيارات التي لم تقم بالفحص الفني سنة 2019.	عدم الاختصاص							
10	قائمة في الحافلات التي تعرضت إلى حرائق ونوعيتها وسنة شرائها.	عدم الاختصاص							
11	كيفية تحديد المسالك الخاصة برخصة التاكسي الجماعي التابعة له.	*	عدم الرد					*	
12	قائمة في أمناء السفن المصادق عليهم في تونس	*							
13	قائمة في وسيط ايجار السفن المصادق عليهم في تونس	*							
14	الحصول على معلومات تخص بناء مكتب التذاكر (Guichet TRANSTU) بنهج المنجي سليم بطبرية قبالة مقر القباضة: 1 / تاريخ إنتهاء لأشغال. 2 / المقاول المكلف بالأشغال. 3 / التكلفة الجمالية لبناء هذا المكتب.	عدم الاختصاص							
15	القائمة الاسمية لأصحاب رخص النقل السياحي بالمنستير	عدم الاختصاص							
16	تقرير التقديرية العامة بخصوص المناظرة الداخلية للترقية من رتبة تقني الى رتبة تقني أول لسنة 2017.	*	عدم الرد						
17	الحصول على معلومات حول غياب قطار طبرية الأحواز في الفترة الصباحية.	عدم الاختصاص							
18	طلب تقرير بحث التقديرية العامة بخصوص التجاوزات التي حصلت في امتحان شهادة الكفاءة المهنية للحصول على شهادة الكفاءة المهنية للتكوين في مجال سياقة العربات صنف "ب" في دورة 2 جويلية 2017 موضوع مطلب النفاذ الى المعلومة بتاريخ 13 جانفي 2020 وتقرير بحث التقديرية العامة بخصوص التجاوزات التي حصلت في امتحان شهادة الكفاءة المهنية للحصول على شهادة الكفاءة المهنية للتكوين في مجال سياقة العربات الذي أجري مؤخرا وسبب امتناع مصالحكم المختصة عن نشر نتائج الاختبارات الشفاهية والتطبيقية لامتحانات شهادة الكفاءة المهنية للتكوين في مجال	عدم جاهزية المعلومة بخصوص البحث (بصدد الدرس) والوكالة ستمدهم بأعدادهم شخصيا وعند كل طلب والوكالة وضعت على ذمتهم خدمة عن بعد لتمكينهم من الاعداد التي تحصلوا عليها.							

عدد المطلب	موضوع المطالب	مطلب تمت الإجابة عليه بالقبول	مطلب تمت الإجابة عليه بالرفض	سبب الرفض	مطلب تنظم لدى رئيس الهيكل	سبب التنظم (3)	الرد على مطلب التنظم	طعن لدى هيئة النفاذ الى المعلومة	قرار الهيئة
	سياقة العربات على الموقع الرسمي مفصلة حسب المواد وسبب امتناع مصالحكم المختصة عن الرد على مطالب الحصول على الاعداد التفصيلية للمواد الشفاهية والتطبيقية لجميع امتحانات شهادات الكفاءة المهنية للتكوين في مجال سياقة العربات والمقدمة بصفة فردية								

(3) أسباب التنظم: 1- رفض المطلب, 2- عدم تبرير الرفض, 3- انقضاء الأجل, 4- عدم اتاحة جزء من المعلومة في الشكل المطلوب, 6- عدم المقدرة على دفع القيمة المالية المطلوبة

وقد إنعقد خلال الثلاثي الأول لسنة 2020، اجتماع واحد للجنة الإستشارية للنفاذ الى المعلومة المحدثة بمقتضى المقرر عدد 193 لسنة 2019 المؤرخ في 31 جويلية 2019 حيث تم النظر في 05 ملفات.

2- الإحصائيات:

وفيما يلي جداول إحصائية بخصوص متابعة مطالب النفاذ الى المعلومة خلال الثلاثي الأول من سنة 2020:

إحصائيات بخصوص متابعة مطالب النفاذ الى المعلومة

البيانات	عدد المطالب	النسبة (%)	الملاحظات
مطالب النفاذ إلى المعلومة	18	100	(6)
الرد الإيجابي	15	83	(5)
رد ايجابي	6	33	(1)
الرد بعدم توفر أو جاهزية المعلومة	1	6	(2)
الرد بعدم الإختصاص	8	44	(3)
الرد بالرفض أو عدم الرد	3	17	(4)
مطالب التظلمات			
مطالب الطعون	1	6	

$$(1)+(2)+(3)=(5)$$

$$(5)+(4)=(6)$$

وقد بلغت نسبة الرد الإيجابي 83%.

جدول مقارنة متابعة مطالب النفاذ إلى المعلومة بين الثلاثي الأول لسنتي 2019 و2020

التطور		عدد المطالب		البيان
النسبي %	المطلق	2020	2019	
-25	-6	18	24	مطالب النفاذ إلى المعلومة
-17	-3	15	18	الرد الإيجابي
-50	-3	3	6	الرد بالرفض أو عدم الرد
-100	-5		5	مطالب التظلمات
-67	-2	1	3	مطالب الطعون

ويستنتج من هذا الجدول انخفاض في عدد مطالب النفاذ مقارنة بالثلاثية الأولى للسنة الفارطة بنسبة 25% مع تحسن في الرد الإيجابي من 75% إلى 83%.

وفيما يلي جداول إحصائية لمتابعة مطالب النفاذ إلى المعلومة حسب صيغة النفاذ وحسب نوعية الهيكل الذي لديه المعلومة وحسب نوعية الطالب وحسب محاور الاهتمام. كما تم اعداد جداول بخصوص التأخير في الرد على مطالب النفاذ إلى المعلومة واحصائيات المطالب المرفوضة حسب أسباب الرفض.

4-1- احصائيات مطالب النفاذ إلى المعلومة حسب طريقة ورود المطالب:

النفاذ إلى المعلومة صيغة	العدد	النسبة (%)
حضور شخصي		
مكتب الضبط	10	56
بريد الكتروني	8	44
العدد الجملي	18	100

يتبين من الجدول أن أكثر المطالب واردة عبر مكتب الضبط المركزي.

4-2- احصائيات مطالب النفاذ إلى المعلومة حسب صيغة النفاذ:

صيغة النفاذ إلى المعلومة	العدد	النسبة (%)
الاطلاع على عين المكان		
الحصول على نسخة ورقية	10	40
الحصول على نسخة إلكترونية	15	60
الحصول على مقتطفات		
العدد الجملي	25	100

باعتبار أن 10 مطالب طلبوا نسخة ورقية و الكترونية و 4 مطالب طلبوا الحصول على وثيقة ومقتطفات منها.

4-3- احصائيات مطالب النفاذ إلى المعلومة حسب نوعية الهيكل المطلوب:

نوعية الهيكل المطلوب	العدد	النسبة (%)	الملاحظات
المصالح المركزية بالوزارة	9	45	*
الإدارات الجهوية	1	5	
المنشآت والمؤسسات العمومية	10	50	*
العدد الجملي	20	100	

* نفس المطلب يخص مصلحة مركزية ومنشأة عمومية

يتبين من الجدول أن نصف المطالب تخص المؤسسات والمنشآت العمومية.

4-4- احصائيات مطالب النفاذ إلى المعلومة حسب نوعية الطالب:

نوعية الطالب	العدد	النسبة (%)	الملاحظات
شخص طبيعي	15	83	تلقي 01 مطلب من إناث
1- مواطن عادي	12	67	
2- باحث			
3- طالب			
4- صحفي	3	17	
5- نائب			
شخص معنوي	3	17	
1- شركة			
2- جمعية	1	6	
3- منظمة	2	11	
4- إدارة			
5- حزب			
العدد الجملي	18	100	

يستنتج من هذا الجدول أن الأشخاص الطبيعيين يُحظون بحوالي 83% من مطالب الموجهة للوزارة.

4-5- احصائيات مطالب النفاذ إلى المعلومة حسب أهم محاور الاهتمام:

أهم محاور الاهتمام	العدد	النسبة (%)	الملاحظات
معطيات أو تقارير أو دراسات أو قوائم	12	67	
احصائيات	2	11	
محاضر جلسات أو مقررات	1	6	
وثائق صفقات أو شرايات أو لزمات ونتائجها	0	0	
وثائق مناظرات وبرامجها ونتائجها (انتدابات أو ترقيات أو امتحانات مهنية)	0	0	
تقارير تفقد أو رقابة أو تحقيق	3	17	
المجموع	18	100	

تمثل المعطيات والتقارير والدراسات أغلب اهتمام طالبي النفاذ إلى المعلومة (67%).

4-6- إحصائيات مطالب النفاذ على المعلومة المرفوضة:

الملاحظات	النسبة (%)	العدد	أنواع مطالب النفاذ إلى المعلومة المرفوضة
	33	1	رفض مطلب الحصول على المعلومة
			عدم تعليل رفض إتاحة المعلومة
	67	2	عدم الرد على المطلب في الأجال القانونية
			عدم إتاحة المعلومة وفق الصيغة التي تم تحديدها في المطلب
			اشتراط دفع معلوم محجف مقابل الحصول على المعلومة
			أسباب أخرى: إتاحة ملخص لوثيقة عوضا عنها
	100	3	العدد الجملي

يستنتج من هذا الجدول أنه لم يتم الرد على أغلب المطالب المرفوضة وهو رفض ضمني.

4-7- إحصائيات التأخير في الرد على مطالب النفاذ إلى المعلومة:

الملاحظات	النسبة (%)	العدد	التأخير في الرد على مطالب النفاذ إلى المعلومة
	83	15	رد إيجابي في الأجال
			رد بالرفض في الأجال
	83	15	مجموع الردود في الأجال
			رد إيجابي بعد الأجال
	6	1	رد بالرفض بعد الأجال
	11	2	عدم الرد
	17	3	مجموع الردود بعد الأجال أو عدم الرد
	100	18	المجموع العام

يستنتج من هذا الجدول أن الردود في الأجال تمثل 83%.

هـ- التحديات والمعوقات: النقائص المرتبطة بالتشريعات وبيئات النفاذ

تتمثل أبرز الإشكاليات فيما يلي:

- عدم نشر أو البطء في نشر بعض البرامج والأنشطة ببوابة النقل واللوجستيك؛
- نقص في تحيين المعطيات المنشورة ببوابة النقل واللوجستيك وخاصة فيما يتعلق ببعض المعلومات الإحصائية.
- عدم إحداث هيكل داخلي يعنى بالنفاذ إلى المعلومة بالوزارة وعدم تفرغ المكلف بالنفاذ إلى المعلومة لهذه المهمة بالنظر لحجم المهام الموكولة إليه؛
- عدم تكوين أغلب الإدارات المركزية وبعض الإدارات الجهوية في مجال النفاذ إلى المعلومة؛
- عدم توفر الموارد البشرية لدى بعض المصالح ينجر عنه نقص في الاستعداد جيدا لمطالب النفاذ وتأخير في الاستجابة.

و-التوصيات والمقترحات

تتمثل التوصيات والمقترحات بخصوص النفاذ الى المعلومة كما يلي:

- ضرورة أن تتولى الإدارات العامة الخصوصية والإدارات المعنية بالإحصائيات والمعطيات الواردة بالفصل السادس من القانون الأساسي المذكور أعلاه توفير وتحيين هذه المعطيات دوريا وعلى الأقل كل ثلاثة أشهر ونشرها ببوابة النقل واللوجستيك أو ببوابة البيانات المفتوحة؛
- ضرورة إحداث هيكل داخلي يعنى بالنفاذ إلى المعلومة بالوزارة وبالمؤسسات والمنشآت العمومية الخاضعة لإشرافها بالنظر لحجم المهام الموكولة إلى المكلفين بالنفاذ الى المعلومة؛
- ضرورة تكوين أغلب الإدارات في مجال النفاذ إلى المعلومة للمسؤولين الأولين على الهياكل بالوزارة وبالمؤسسات والمنشآت العمومية الخاضعة لإشرافها.