

الجمهورية التونسية

-\*-\*-

وزارة النقل

تقرير الثلاثي الأول  
حول النفاذ الى المعلومة  
بوزارة النقل لسنة 2019

ماي 2019

## الفهرس

3	أ-المقدمة.....
3	ب-معطيات عامة.....
3	1-ملخص لخطة العمل لتكريس حق النفاذ إلى المعلومة.....
4	2-التكوين في مجال النفاذ إلى المعلومة.....
4	3-الإجراءات المتخذة في مجال التصرف في الوثائق والأرشيف.....
4	ج-النشر الاستباقي للمعلومة.....
4	1-متابعة محتوى بوابة النقل بخصوص المعطيات الواجب نشرها وتحيينها.....
5	2-البيانات المفتوحة بقطاع النقل.....
6	د-النفاذ إلى المعلومة حسب الطلب.....
6	1-دراسة مطالب النفاذ الى المعلومة والطعون.....
13	2-متابعة النفاذ الى المعلومة بالقطاع.....
13	3-الاحصائيات.....
17	هـ-التحديات والمعوقات: النقائص المرتبطة بالتشريعات وبواقع النفاذ.....
17	1-الإشكاليات المتعلقة بالنشر الاستباقي للمعلومة.....
17	2-الإشكاليات والصعوبات للنفاذ الى المعلومة حسب الطلب.....
18	و-التوصيات والمقترحات.....

## أ- المقدمة

يندرج هذا التقرير في إطار تنفيذ مقتضيات الفصل 34 من القانون الأساسي عدد 22 لسنة 2016 المؤرخ في 24 مارس 2016 المتعلق بالحق في النفاذ إلى المعلومة حيث نص على أن المكلف بالنفاذ إلى المعلومة يعد تقريرا ثلاثيا يرفعه إلى رئيس الهيكل ويتم نشره على موقع الواب. ويبين هذا التقرير نشاط وزارة النقل بخصوص النفاذ إلى المعلومة خلال الثلاثي الأول من سنة 2019.

## ب- معطيات عامة :

### 1- ملخص لخطة العمل لتكريس حق النفاذ إلى المعلومة:

تعتمد وزارة النقل حاليا على التمشي التالي لتكريس حق النفاذ إلى المعلومة:

العناصر	تقدم الانجاز
1. وضع نظام ناجع لتلقي مطالب النفاذ والرد عليها 1.1. وضع دليل إجراءات عملي حول مسار تلقي مطالب النفاذ والرد عليها	سيتم اعتماد دليل النفاذ إلى المعلومة الخاص بالهيكل الخاضعة للقانون الأساسي المتعلق بالحق في النفاذ إلى المعلومة الذي أعدته هيئة النفاذ إلى المعلومة.
2.1. إحداث لجنة استشارية حول الحق في النفاذ إلى المعلومة	الوزارة بصدد اعداد مشروع مقرر في الغرض لإحداث هذه اللجنة.
3.1. إصدار منشور داخلي لحث المصالح الإدارية على تسهيل مهمة المكلف بالنفاذ إلى المعلومة	-تم استصدار منشور السيد وزير النقل عدد 11 بتاريخ 26 أفريل 2018 في الغرض. جميع المصالح المركزية والجهوية بالوزارة بضرورة موافاة المكلف بالنفاذ إلى المعلومة بالمعلومات التي تم نشرها أو تحيينها ببوابة النقل وينسخ من مطالب النفاذ إلى المعلومة الواردة عليها والاجابات عليها خلال كل ثلاثية. -تم استصدار منشور السيد وزير النقل عدد 29 بتاريخ 05 جويلية 2018 الذي يدعو المصالح المركزية والجهوية بالوزارة لتطبيق مقتضيات منشور السيد رئيس الحكومة عدد 19 المؤرخ في 18 ماي 2018 حول الحق في النفاذ إلى المعلومة
2. إعداد مخطط تكويني حول النفاذ إلى المعلومة تنظيم دورة تكوينية لفائدة الإطارات المركزية والجهوية	-تم خلال سنة 2018 تكوين 43 إطارا من المكلفين بالنفاذ إلى المعلومة مركزيا وجهويا؛ -سيتم خلال سنة 2019 مواصلة تكوين الإطارات المعنية وخاصة المسؤولين ببرمجة دورتين تكوينيتين في الغرض

العناصر	تقدم الانجاز
3. تحسيس مختلف الإطارات الإدارية حول قانون النفاذ الى المعلومة تنظيم يوم تحسيسي حول النفاذ إلى المعلومة	سيتم خلال سنة 2019 تنظيم يوم تحسيسي حول النفاذ إلى المعلومة
4. إعداد إجراءات وآجال لتطوير وتعيين موقع الواب فيما يتعلق بواجب النشر التلقائي مراسلة الإدارة العامة للتنمية الإدارية ونظم المعلومات والنقل الذكي حول تعيين بوابة النقل وتنظيم جلسات عمل حول تطوير وتعيين موقع الواب بالتنسيق مع الإدارة العامة المعنية	- يتم التحيين دوريا وكلما دعت الحاجة الى ذلك - تم خلال شهر مارس من سنة 2019 ارسال مكتوب للهيكل قصد تحيين المعطيات ببوابة النقل من قبل رئيسة لجنة متابعة محتوى مواقع الواب لوزارة النقل وللمؤسسات والمنشآت العمومية الخاضعة لإشرافها.
5. وضع إجراءات في مجال التصرف في الوثائق والأرشيف ضبط أساليب وآليات تنظيم الأرشيف وتصنيف الوثائق الإدارية	يتم حاليا تحيين جداول مدد استبقاء الوثائق الخصوصية بعد عقد سلسلة من الاجتماعات مع تفقدية الارشيف الوطني، قبل عرضها على المصادقة النهائية. ويتم تحيين نظام التصنيف بعد مصادقة الأرشيف الوطني على جداول مدد استبقاء الوثائق الخصوصية.

## 2- التكوين في مجال النفاذ الى المعلومة:

تمت المشاركة في ندوة وطنية يوم الثلاثاء 26 مارس 2019 حول "الحق في النفاذ الى المعلومة: المكاسب والتحديات" نظمتها هيئة النفاذ الى المعلومة بالتعاون مع المنظمة الدولية للتقرير عن الديمقراطية ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والثقافة والعلوم وقد شارك فيها السيد عادل خصيب المكلف بالنفاذ إلى المعلومة بوزارة النقل. كما شارك المعني بالأمر في اليوم الدراسي حول "الرقابة القضائية حول الحق في النفاذ الى المعلومة" بتاريخ 19 مارس 2019.

## 3- الإجراءات المتخذة في مجال التصرف في الوثائق والأرشيف:

أتمت إدارة التصرف في الوثائق والأرشيف التابعة للإدارة العامة للشؤون القانونية والنزاعات والتصرف في الوثائق والأرشيف تحيين جداول مدد استبقاء الوثائق الخصوصية للوزارة وذلك بالتنسيق مع الإدارات المعنية بالوزارة والأرشيف الوطني وقد تمت إحالة إلى الأرشيف الوطني الصيغة النهائية للمصادقة. كما أن الإدارة المعنية تمكن مصالح الوزارة من الإطلاع على أرشيفها كلما تقدمت بمطلب في الغرض.

## ج- النشر الاستباقي للمعلومة:

### 1- متابعة محتوى بوابة النقل بخصوص المعطيات الواجب نشرها وتحيينها:

قامت الوزارة خلال الثلاثي الأول من سنة 2019 بنشر ببوابة النقل:

- نشر إعلاني إسناد صفقة؛

- ادراج 03 مناظرات داخلية للترقية بعنوان سنة 2018؛

- ادراج القائمة النهائية للناجحين في المناظرة الداخلية بالملفات بوزارة النقل بعنوان سنة 2018؛

- إدراج نتائج امتحانات مهنية لترقية بعض العملة إلى أصناف أعلى بعنوان سنة 2018؛
  - تحيين مؤشرات المردودية بميناء رادس لسنة 2018 بركن الإحصائيات ببوابة النقل؛
  - تحيين ركن النفاذ إلى المعلومة ببوابة النقل.
- هذا وقد تم إعداد تقرير الثلاثي الرابع حول النفاذ إلى المعلومة ونشره ببوابة النقل.

## 2-البيانات المفتوحة بقطاع النقل:

- قامت الإدارة العامة للتنمية الإدارية ونظم المعلومات والنقل الذكي بالأعمال التالية في إطار تنفيذ التعهد الراجع بالنظر لوزارة النقل ضمن خطة العمل الوطنية الثانية لشراكة الحكومة المفتوحة 2016-2018 بتطوير بوابة للبيانات المفتوحة خاصة بقطاع النقل (الرابط: <http://data.transport.tn>) بالشراكة مع الجمعية التونسية للمراقبين العموميين في برنامج "أنشر" وقد تم:
- ✓ الشروع في إدخال البيانات التي تم التوصل بها من قبل المؤسسات والمنشآت تحت الإشراف ضمن البوابة المذكورة (عدد الوحدات حاليا: 125 وهي مختلفة ومنبثقة عن 05 مجالات: النقل البري 85، النقل البحري 25، النقل الجوي 5، الرصد الجوي 10)؛
  - ✓ تنظيم "أسبوع النقل في مجال البيانات المفتوحة" خلال الفترة الممتدة من 25 فيفري إلى 01 مارس 2019 بالشراكة مع الجمعية المذكورة أعلاه (دورة تكوينية تولى تنشيطها خبير دولي من الولايات المتحدة الأمريكية واستشارات فردية بشركتي النقل بتونس والوطنية للسكك الحديدية التونسية والشركات الجهوية للنقل بالقيروان وصفاقس والساحل ونابل وجندوبة)، وقد تمّ الاتفاق على إعداد البيانات الثابتة في صيغة "GTFS" لبعض الخطوط النموذجية (في مرحلة أولى) بالاعتماد على برمجية "GTFS Static Manager".
  - ✓ تكريم وزارة النقل وبعض الوزارات الرائدة في مجال البيانات المفتوحة من قبل وزير الوظيفة العمومية وتحديث الإدارة والسياسات العمومية اعتبارا لما تم إنجازه من قبل وزارة النقل في مجال البيانات المفتوحة وخاصة في مجال إعلام المسافرين وذلك في إطار تنظيم فعاليات الأسبوع العالمي للحكومة المفتوحة بمختلف الدول المنخرطة ضمن مبادرة شراكة الحكومة المفتوحة.
  - ✓ عقد عدة جلسات عمل حول استكمال مشروع جرد البيانات العمومية بقطاع النقل بحضور ممثلين عن وحدة الإدارة الإلكترونية برئاسة الحكومة وخبراء من البنك الدولي خصوصا وأن وزارة النقل من الوزارات النموذجية التي تمّ اختيارها بالنسبة للمرحلة الأولى من المشروع والإعداد للمرحلة الموالية من المشروع والمتمثلة في القيام بورشات عمل يتم العمل خلالها على تحديد حالات إعادة استعمال البيانات التي يمكن تطويرها باعتماد البيانات المفتوحة؛
  - ✓ عقد جلسات عمل بوحدة الإدارة الإلكترونية لمتابعة تقدم إنجاز تعهد وزارة النقل ضمن خطة العمل الوطنية الثالثة لشراكة الحكومة المفتوحة (OGP) 2018-2020 والمتمثل في "تصميم وتركيز قاعدة بيانات موحدة لمحطات النقل البري على المستوى الوطني ونشرها في شكل مفتوح ("Référentiel National d'Arrêts")."

د-النفاز إلى المعلومة حسب الطلب:

1-دراسة مطالب النفاز إلى المعلومة والطعون الواردة على وزارة النقل:

يمكن حوصلة مطالب النفاز إلى المعلومة ومطالب التظلم والطعون الواردة على وزارة النقل خلال الثلاثي الرابع من الثلاثي الأول من سنة 2019 حسب الجداول الواردة بالملحق المصاحب.

**معطيات حول مطالب النفاز إلى المعلومة الواردة على وزارة النقل**

الصورة المطلوبة للنفاز إلى المعلومة				طالب المعلومة		طريقة ورود المطالب		عدد المطلب
مقتطفات من المعلومة	نسخة الالكترونية	نسخة ورقية	على عين المكان	شخص معنوي (2)	شخص طبيعي (1)	البريد الالكتروني	مكتب الضبط	
		*		1			حضور شخصي	1
	*				1	*		2
	*				1	*		3
		*		2			*	4
	*			3		*		5
	*	*		3			*	6
	*				1	*		7
	*				1	*		8
	*	*		3			*	9
		*			1		*	10
	*				2	*		11
	*				1	*		12
		*			1		*	13
	*	*		3			*	14
	*			1		*		15
	*				2	*		16
	*				4	*		17
	*				1	*		18
		*			1		حضور شخصي	19
		*		2			*	20
		*		2			*	21
		*		2			*	22
		*		2			*	23
		*		2			*	24
	*	*			1		*	25
		*		3			*	26

الصورة المطلوبة للنفاز الى المعلومة				طالب المعلومة		طريقة ورود المطالب		عدد المطلب
مقتطفات من المعلومة	نسخة الالكترونية	نسخة ورقية	على عين المكان	شخص معنوي (2)	شخص طبيعي (1)	البريد الالكتروني	مكتب الضبط	
	*	*		3			*	27
	*	*		3			*	28
	*	*		3			*	29
	*	*		3			*	30
	*	*		3			*	31
			*	3			*	32
	*	*		3			*	33
	*	*		3			*	34
	*				1	*		35
	*	*			1	*		36
		*		1			*	37
		*		1			*	38
		*		1			*	39
		*		1			*	40
	<b>24</b>	<b>27</b>	<b>1</b>	<b>25</b>	<b>15</b>	<b>13</b>	<b>27</b>	<b>المجموع</b>

(1) شخص طبيعي: 1-مواطن عادي, 2-باحث, 3-طالب, 4-صحفي, 5-نائب  
(2) شخص معنوي: 1-شركة, 2-جمعية, 3-منظمة, 4-إدارة, 5-حزب

## معطيات حول مآل مطالب النفاذ إلى المعلومة الواردة على وزارة النقل

عدد المطلب	موضوع المطالب	مطلب تمت الإجابة عليه بالقبول	مطلب تمت الإجابة عليه بالرفض	سبب الرفض	مطلب تظلم لدى رئيس الهيكل	سبب التظلم (3)	الرد على مطلب التظلم	طعن لدى هيئة النفاذ الى المعلومة	قرار الهيئة
1	تقرير التفقدية بخصوص النزاع القائم بين ديوان البحرية التجارية والموانئ والشركة التونسية للشحن والترصيف وشركة وساطة وكالة بحرية وإيجار (STAMA)	عدم الاختصاص: مذكرة حول تقرير البحث لهيئة الرقابة العامة لأملاك الدولة والشؤون العقارية.							
2	عدد حوادث القطار وأماكنها منذ 2012، عدد الضحايا البشرية وقيمة الخسائر المادية الناتجة عنها	*							
3	عدد حواجز تقاطعات السكك الحديدية، تكلفة كل حاجز، الجهة المنفذة وعدد التقاطعات التي تفتقد إلى حواجز وأماكن تواجدها داخل الجمهورية	*							
4	عدد محاضر المخالفات المحررة من قبل أعوان مراقبة النقل البري في قطاع التاكسي والمنجزة بالإدارة الجهوية للنقل بالمنستير بمطار الحبيب بورقيبة الدولي بالمنستير	عدم الإختصاص							
5	مقرر السيد وزير النقل عدد 71/67 بتاريخ 1962/07/08 المتعلق برحلات الإستئناس سابقا بالطيران التونسي لأعوان إلكترونيك سلامة الملاحة الجوية باللغتين العربية والفرنسية	عدم توفر المعلومة							
6	مشروع القانون المنظم لاستغلال الطائرات بدون طيار والذي يجري الاعداد له من قبل وزارة النقل	عدم جاهزية المعلومة							
7	عدد مخفضات السرعة في الطريق الوطنية عدد 14 قفصة-صفاقس	عدم الاختصاص							
8	أسباب تعطل الخط الحديدي بين قفصة وصفاقس وكلفة توقف القطارات على الشركة شهريا	*							
9	معلومات حول حادث طائرة شراعية Paramoteur على شاطئ البحر واسبابه والإجراءات المتخذة من قبل الإدارة العامة للطيران المدني بخصوص هذا الحادث	عدم توفر المعلومة: لم يرد أي معطيات تفيد بوقوع حادث							



عدد المطلب	موضوع المطالب	مطلب تمت الإجابة عليه بالقبول	مطلب تمت الإجابة عليه بالرفض	سبب الرفض	مطلب تنظم لدى رئيس الهيكل	سبب التظلم (3)	الرد على مطلب التظلم	طعن لدى هيئة النفاذ الى المعلومة	قرار الهيئة
10	نسخة مطابقة للأصل من محضر الجلسة المنعقدة بتاريخ 05 أوت 2018 بمقر الإدارة العامة لتفقدية الشغل والمصالحة حول برقية التنبيه بالإضراب والمتعلقة بالشركة الوطنية للسكك الحديدية التونسية وشركة اشغال السكك الحديدية	عدم الاختصاص						القضية عدد 2018/759	
11	احصائيات حول النقل البري والبنية التحتية وشركات النقل البري	*							
12	قائمة محطات الحافلات مجمعة حسب الخط	*							
13	محاضر لجنة المناظرة الداخلية للترقية الى رتبة متصرف مستشار بالسلك الإداري المشترك للإدارة العمومية للخمس سنوات الأخيرة والوثيقة الخاصة بالضرائب والمقاييس التي تم اعتمادها من قبل لجنة المناظرة المذكورة أعلاه للخمس سنوات الأخيرة	*	عدم الرد: ورود معطيات شخصية						
14	مشروع القانون الأساسي المتعلق بتنظيم استغلال الطائرات الجد خفيفة ذات محرك ULM	عدم توفر المعلومة: لم يتم اقتراح مشروع القانون المذكور							
15	قائمة كاملة ومحينة في الشركات التي تحصلت على ترخيص والتي نشاطها وسيط إيجار السفن والتصرف في السفن التجارية	*							
16	عقد للزمة المبرم بين الدولة التونسية وشركة "تاف" (TAV Tunisie SA) الخاص بمطار النفيضة	*	الرفض: تأثيره على العلاقات الدولية ولحقوق الغير						
17	كل معلومة تم تداولها والتي تهم جزيرة جربة برا وبحرا وجوا خلال الجلسة التي تهم قطاع النقل بولاية مدينين والتي تم ذكرها بصفحة التواصل الاجتماعي الخاصة بالوزارة	*							
18	عقد لزمة انجاز واستغلال مطار النفيضة.	*	الرفض: تأثيره على العلاقات الدولية						

عدد المطلب	موضوع المطالب	مطلب تمت الإجابة عليه بالقبول	مطلب تمت الإجابة عليه بالرفض	سبب الرفض	مطلب تنظم لدى رئيس الهيكل	سبب التظلم (3)	الرد على مطلب التظلم	طعن لدى هيئة النفاذ الى المعلومة	قرار الهيئة
				ولحقوق الغير					
19	التقرير المتعلق بحادثة الاصطدام بين الباخرتين أوليس وفرجينيا		*	الرفض: ملف محل متابعة من قبل القضاء وأيضاً نصت مدونة التحقيق في الحوادث الصادرة عن المنظمة البحرية الدولية على وجوب عدم افشاء أي سجل في حوزة الإدارة في دعاوي جنائية أو مدنية أو إجراءات تأديبية أو إدارية ما لم تقرر السلطة العدلية المختصة أن إفشائها أهم من أي أثر ضار محتمل محلي أو دولي على هذا التحقيق					
20	مآل العريضة الموجهة الى السيد وزير النقل بتاريخ 10 سبتمبر 2018		*	عدم الرد					
21	محاضر لجان تطهير قطاع النقل العمومي غير المنتظم للأشخاص بنابل	*							
22	محاضر لجان تطهير قطاع النقل العمومي غير المنتظم للأشخاص بالقبروان	*							
23	موافقة وزارة النقل حول مقترح طلب الاتحاد الجهوي للصناعة والتجارة	*							

عدد المطلب	موضوع المطالب	مطلب تمت الإجابة عليه بالقبول	مطلب تمت الإجابة عليه بالرفض	سبب الرفض	مطلب تنظم لدى رئيس الهيكل	سبب التظلم (3)	الرد على مطلب التظلم	طعن لدى هيئة النفاذ الى المعلومة	قرار الهيئة
	والصناعات التقليدية إسناد رخص لجميع المهنيين في قطاع التاكسي السياحي بولاية نابل								
24	إفادته بتوضيح شامل عن الدائرة الحضرية منطقة عدد 6 التابعة لولاية المنستير	*		عدم الرد					
25	نتائج لجنة التحقيق في حادث مرور جدّ بتاريخ 06 جوان 2015 بين شاحنة وقطار ركاب بمنطقة العمايم بالفحص بولاية زغوان	*							
26	قائمة الشركات الناشطة في مجال الطيران المدني والتي وقع عرض ملفاتها على انظار المجلس الأعلى للطيران المدني من سنة 2014 الى سنة 2019	*							
27	الاتفاقية المبرمة بين وزارة النقل ونظيرتها القطرية التي وقع امضاؤها يوم 02 مارس 2019 والمتعلقة بالتعاون بين تونس ودولة قطر في مجال الطيران المدني	*		يمكن الاطلاع على مقتطفات منها ودعوتها لتحديد المواد للاطلاع					
28	الشروط اللازمة المعتمدة حاليا من قبل الإدارة العامة للطيران المدني لتمكين طياري الآلات الجد خفيفة ذات محرك من كفاءة حمل راكب والمراجع القانونية المعتمدة في ذلك	*		عدم الرد					
29	الدراسة المتعلقة بالموارد البشرية Etude d'effectifs PNT المقدمة من قبل الخطوط التونسية والتي وقع على إثرها الموافقة على فتح مناظرة لانتداب 20 طيار لسنة 2019/2018	*		عدم الرد					
30	عدد الطائرات المستغلة حاليا في اسطول الخطوط التونسية	*							
31	الشروط والكفاءات اللازمة المعتمدة حاليا من قبل الإدارة العامة للطيران المدني لتمكين طياري الآلات الجد خفيفة ذات محرك من ممارسة نشاط الرش الجوي الفلاحي والمراجع القانونية المعتمدة في ذلك	*		عدم الرد					
32	طلب الاطلاع على عين المكان على تقرير التدقيق في ظروف تعطيل حركة القطارات يوم الأربعاء 13 مارس	*		الرد بعد الأجل: وتم الاطلاع على				القضية عدد 2019/807	

عدد المطلب	موضوع المطالب	مطلب تمت الإجابة عليه بالقبول	مطلب تمت الإجابة عليه بالرفض	سبب الرفض	مطلب تنظم لدى رئيس الهيكل	سبب التظلم (3)	الرد على مطلب التظلم	طعن لدى هيئة النفاذ الى المعلومة	قرار الهيئة
	2013 بشبكة الشركة الوطنية للسكك الحديدية التونسية وتقرير التفقد والتدقيق بالشركة الوطنية للسكك الحديدية التونسية وفق اذن بأمرية بتاريخ 20 جويلية 2016			عين المكان على 3 مذكرات تأليفية					
33	جميع محاضر جلسات لجنة امتحانات الطيارين التي تتضمن منح اجازات طيران للآلات جد خفيفة ذات محرك مع نسخ من المراجع المتبعة التي على إثرها تم اسناد هذه الاجازات	*		عدم الرد					
34	عدد الطيارين المتحصلين على كفاءة رخصة حمل راكب والمراجع القانونية والنسخ الورقية من المراجع والشهادات المتبعة التي وقع على إثرها تمكينهم من هذه الكفاءة	*		عدم الرد					
35	أسباب تعطل انجاز ملفات تجديد رخص السياقة الخاصة بحاملي الاعاقة على مستوى اللجنة الوطنية بلاقيات تونس	*		عدم الرد					
36	تقرير التفقدية العامة بخصوص نتائج المناظرة الداخلية للترقية من رتبة تقني الى رتبة تقني أول لسنة 2017	عدم جاهزية المعلومة							
37	محضر اجتماع بتاريخ 02 جوان 2016 خاص بالخطوط المسندة لشركة النقل الحضري للتاكسي الجماعي لتونس	*		عدم الرد				القضية عدد 2019/870	
38	محضر اجتماع بتاريخ 24 جوان 2015 خاص بشركة النقل الحضري للتاكسي الجماعي لتونس	*		عدم الرد				القضية عدد 2019/867	
39	مراسلة السيد والي تونس الى السيد وزير النقل (مراسلة عدد 016988)	*		عدم الرد				القضية عدد 2019/869	
40	مراسلة السيد المدير العام للنقل البري الى السيد المدير العام للشؤون القانونية والنزاعات والتصرف في الوثائق والارشيف عدد 06/786 بتاريخ 11 ديسمبر 2015	*		عدم الرد				القضية عدد 2019/868	

(3) أسباب التظلم: 1- رفض المطلب, 2- عدم تبرير الرفض, 3- انقضاء الآجال, 4- عدم اتاحة جزء من المعلومة في الشكل المطلوب, 6- عدم المقدرة على دفع القيمة المالية المطلوبة

## 2-متابعة النفاذ الى المعلومة بالقطاع:

ورد خلال الثلاثي الأول من سنة 2019، 07 مطالب نفاذ تخص المنشآت العمومية تمت احوالها اليها والتوصل بالأجوبة اللازمة. وبذلك يقوم المكلف بالنفاذ إلى المعلومة بمراسلة الهيكل المعني وفي أغلب الحالات يتم دراسة الأمر مع المكلف بالنفاذ الى المعلومة به وخصوصا عملية الإتاحة الجزئية للمعلومة متى كان ذلك ممكنا.

## 3-الإحصائيات:

وفيما يلي جداول إحصائية بخصوص متابعة مطالب النفاذ الى المعلومة خلال الثلاثي الأول من سنة 2019:

### جدول متابعة مطالب النفاذ الى المعلومة خلال الثلاثي الأول من سنة 2019

الملاحظات	النسبة	عدد المطالب	البيان
(6)	100	40	مطالب النفاذ إلى المعلومة
(5)	55	22	الرد الإيجابي
(1)		13	رد إيجابي
(2)		5	الرد بعدم توفر أو جاهزية المعلومة
(3)		4	الرد بعدم الإختصاص
(4)	45	18	الرد بالرفض أو عدم الرد
			مطالب التظلمات
	15	6	مطالب الطعون

$$(1)+(2)+(3)=(5)$$

$$(5)+(4)=(6)$$

وقد بلغت نسبة الرد الإيجابي 55% موزعة كما يلي:

- إتاحة المعلومة أو مزيد الاستفسار عنها: 59%
- الرد بعدم توفر أو جاهزية المعلومة: 23%
- الرد بعدم الإختصاص: 18%

هذا وقد ورد على الوزارة 06 طعون لدى هيئة النفاذ إلى المعلومة.

## جدول مقارنة متابعة مطالب النفاذ إلى المعلومة بين الثلاثي الأول لسنتي 2018 و2019

التطور		عدد مطالب الثلاثي الأول		البيان
النسبي %	المطلق	2019	2018	
111	21	40	19	مطالب النفاذ إلى المعلومة
16	3	22	19	الرد الإيجابي
	18	18		الرد بالرفض أو عدم الرد
-100	1-		1	مطالب التظلمات
500	5	6	1	مطالب الطعون

ويستنتج من هذا الجدول تضاعف عدد مطالب النفاذ مقارنة بالثلاثية الأولى للسنة الفارطة مع تقلص الرد الإيجابي إلى 55% حيث كان 100% بالنسبة لنفس الفترة من السنة الفارطة.

وفيما يلي جداول إحصائية لمتابعة مطالب النفاذ إلى المعلومة حسب صيغة النفاذ وحسب نوعية الهيكل الذي لديه المعلومة وحسب نوعية الطالب وحسب محاور الاهتمام. كما تم اعداد جداول بخصوص التأخير في الرد على مطالب النفاذ إلى المعلومة واحصائيات المطالب المرفوضة حسب أسباب الرفض.

### 3-1- إحصائيات مطالب النفاذ إلى المعلومة حسب صيغة النفاذ:

النفاذ إلى المعلومة صيغة	العدد	النسبة (%)
حضور شخصي	2	5
مكتب الضبط	25	63
بريد الكتروني	13	33
<b>العدد الجملي</b>	<b>40</b>	<b>100</b>

يتبين من الجدول أن أغلب المطالب واردة عبر مكتب الضبط المركزي.

### 3-2- إحصائيات مطالب النفاذ إلى المعلومة حسب صيغة النفاذ:

صيغة النفاذ إلى المعلومة	العدد	النسبة (%)
الاطلاع على عين المكان	1	2
الحصول على نسخة ورقية	27	52
الحصول على نسخة إلكترونية	24	46
الحصول على مقتطفات		
<b>العدد الجملي</b>	<b>52</b>	<b>100</b>

يتبين من الجدول أن هناك تقارب بين مطالب النفاذ إلى المعلومة المطلوبة ورقياً والكترونياً. كما أن 12 طلباً طلبوا الحصول على نسختين ورقية و إلكترونية.

### 3-3- احصائيات مطالب النفاذ إلى المعلومة حسب نوعية الهيكل المطلوب:

نوعية الهيكل المطلوب	العدد	النسبة (%)	الملاحظات
المصالح المركزية بالوزارة	29	73	
الإدارات الجهوية	4	10	
المنشآت والمؤسسات العمومية	7	18	
<b>العدد الجملي</b>	<b>40</b>	<b>100</b>	

يتبين من الجدول أن المطالب المتعلقة بالمؤسسات والمنشآت العمومية تمثل أقل من الخمس وأغلبها مطالب النفاذ إلى المعلومة تخص الوزارة.

### 3-4- احصائيات مطالب النفاذ إلى المعلومة حسب نوعية الطالب:

نوعية الطالب	العدد	النسبة (%)	الملاحظات
<b>شخص طبيعي</b>	<b>15</b>	<b>38</b>	
1- مواطن عادي	12	30	
2- باحث	2	5	
3- طالب			
4- صحفي	1	3	
5- نائب			
<b>شخص معنوي</b>	<b>25</b>	<b>63</b>	
1- شركة	6	15	
2- جمعية	6	15	
3- منظمة	13	33	
4- إدارة			
5- حزب			
<b>العدد الجملي</b>	<b>40</b>	<b>100</b>	

يستنتج من هذا الجدول أن الأشخاص المعنويين يُحظون بحوالي ثلثي المطالب الموجهة للوزارة وأن أغلبها تخص الجمعيات والمنظمات (76%).

### 3-5-احصائيات مطالب النفاذ إلى المعلومة حسب أهم محاور الاهتمام:

الملاحظات	النسبة (%)	العدد	أهم محاور الاهتمام
	45	18	معطيات أو تقارير أو قوائم
	15	6	احصائيات
	18	7	محاضر جلسات أو مقررات
	5	2	وثائق صفقات أو شراعات أو لزمات ونتائجها
	5	2	وثائق مناظرات وبرامجها ونتائجها (انتدابات أو ترقيات أو امتحانات مهنية)
	13	5	تقارير تفقد أو رقابة أو تحقيق
	<b>100</b>	<b>40</b>	<b>المجموع</b>

تمثل المعطيات والتقارير أقل بقليل من نصف اهتمام طالبي النفاذ إلى المعلومة (45%) والبقية موزعة بنسب متقاربة (بين 13 و 18%) محاضر أو احصائيات أو تقارير رقابة وتبقى وثائق صفقات ومناظرات بنسبة ضعيفة مع العلم أن بعض المطالب تتضمن طلب الحصول على معطيات مختلفة.

### 3-6-احصائيات مطالب النفاذ على المعلومة المرفوضة:

الملاحظات	النسبة (%)	العدد	أنواع مطالب النفاذ إلى المعلومة المرفوضة
تأثيره على العلاقات الدولية ولحقوق الغير	17	3	رفض مطلب الحصول على المعلومة
			عدم تعليل رفض إتاحة المعلومة
	72	13	عدم الرد على المطلب في الأجال القانونية
			عدم إتاحة المعلومة وفق الصيغة التي تم تحديدها في المطلب
			اشتراط دفع معلوم مجحف مقابل الحصول على المعلومة
	11	2	أسباب أخرى: إتاحة ملخص لوثيقة عوضا عنها
	<b>100</b>	<b>18</b>	<b>العدد الجملي</b>

يستنتج من هذا الجدول أنه لم يتم الرد على أغلب المطالب المرفوضة وهو رفض ضمني. وتبقى نسبة رفض المطالب حوالي 45%.



### 3-7- احصائيات التأخير في الرد على مطالب النفاذ إلى المعلومة:

التأخير في الرد على مطالب النفاذ إلى المعلومة	العدد	النسبة (%)	الملاحظات
رد إيجابي في الآجال	14	35	
رد بالرفض في الآجال	2	5	
مجموع الردود في الآجال	16	40	
رد إيجابي بعد الآجال	8	20	
رد بالرفض بعد الآجال	3	8	
عدم الرد	13	33	
مجموع الردود بعد الآجال أو عدم الرد	24	60	
المجموع العام	40	100	

يستنتج من هذا الجدول أن الردود في الآجال تمثل 40%. وتم تسجيل تأخير يفوق الـ10 أيام في مطلب واحد.

### هـ- التحديات والمعوقات: النقص المرتبطة بالتشريعات وبيئات النفاذ

#### 1- الإشكاليات المتعلقة بالنشر الاستباقي للمعلومة:

تتمثل أبرز الإشكاليات فيما يلي:

- عدم نشر أو البطء في نشر بعض البرامج والأنشطة ببوابة النقل؛
- نقص في تحيين المعطيات المنشورة ببوابة النقل وخاصة فيما يتعلق ببعض المعلومات الإحصائية.

#### 2- الإشكاليات والصعوبات للنفاذ إلى المعلومة حسب الطلب:

تتمثل أغلب الإشكاليات والصعوبات للنفاذ إلى المعلومة حسب الطلب فيما يلي:

- عدم إحداث هيكل داخلي يعنى بالنفاذ إلى المعلومة بالوزارة؛
- عدم تكوين وتحسيس أغلب الإدارات المركزية وبعض الإدارات الجهوية بخصوص النفاذ إلى المعلومة؛
- نقص في الموارد البشرية بخصوص النفاذ إلى المعلومة؛
- عدم تفرغ المكلف بالنفاذ إلى المعلومة لهذه المهمة بالنظر لحجم المهام الموكولة إليه؛
- تأخر بعض المصالح في الاستعداد جيدا لمطالب النفاذ مما ينجر عنه تأخير في الاستجابة اعتبارا لعدم توفر الموارد البشرية لديها؛
- تخوف بعض الهياكل من تبعات الاستجابة لمطالب النفاذ إلى المعلومة.

## و-التوصيات والمقترحات

تتمثل التوصيات والمقترحات بخصوص النفاذ الى المعلومة كما يلي:

- ضرورة أن تتولى الإدارات العامة الخصوصية والإدارات المعنية بالإحصائيات والمعطيات الواردة بالفصل السادس من القانون الأساسي المذكور أعلاه توفير وتحيين هذه المعطيات دوريا وعلى الأقل كل ثلاثة أشهر ونشرها ببوابة النقل أو ببوابة البيانات المفتوحة؛
- ضرورة إحداث هيكل داخلي يعنى بالنفاذ إلى المعلومة بالوزارة وبالمؤسسات والمنشآت العمومية الخاضعة لإشرافها بالنظر لحجم المهام الموكولة إلى المكلف بالنفاذ الى المعلومة ولتفادي تشتت الوظائف ولتذليل الصعوبات المعترضة في الغرض بإعتبار مهام المكلف بالنفاذ للمعلومة وموقعه داخل الإدارة وحجم المسؤولية القانونية الملقاة على عاتقه مع عدم تفرّغه الكلي؛
- ضرورة إعداد برامج تحسيسية تهدف إلى نشر ثقافة النفاذ إلى المعلومة للمسؤولين الأولين على الهياكل بالوزارة وبالمؤسسات والمنشآت العمومية الخاضعة لإشرافها.